



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
телефон/факс +7-3467-388081
e-mail: to86@fas.gov.ru сайт: <http://hmao.fas.gov.ru>

30.11.2018 № *02/ми-6608*

Заявитель:

ООО «ПерсоналРесурс»
127427, г. Москва, ул. Б. Марфинская, д. 1, к.
2

Эл. Почта: info@prs.msk.su

Заказчик:

АО «Тюменьэнерго»
628408, г. Сургут, ул. Университетская, д. 4

Эл. Почта: Mezhenina-NM@te.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «29» ноября 2018 года г. Ханты-Мансийск
Решение в полном объеме изготовлено «30» ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 78 от 19.12.2017 в составе:

Председатель комиссии:

Иванов Василий Петрович – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Воронцова Ольга Валерьевна — ведущий специалист-эксперт Управления;

Шендель Лилия Анатольевна — государственный инспектор отдела Управления;

в присутствии представителей Заказчика — АО «Тюменьэнерго» по доверенности от 08.06.2018 — Голубевой Елены Ивановны;

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «ПерсоналРесурс» (вх. от 21.11.2018 № 1752-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба ООО «ПерсоналРесурс» на действия Заказчика — АО «Тюменьэнерго», при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по санитарному содержанию зданий, сооружений и прилегающей территории для нужд ИА АО «Тюменьэнерго». (1128300), извещение № 31807141837.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 23.11.2018 № 02/ЛШ-6397). Рассмотрение жалобы назначено на 09.11.2018 г.

Заявитель считает, что установленные Заказчиком требования к кадровым ресурсам участника для выполнения работ по договору ограничивают конкуренцию и препятствуют участию в закупке.

На основании изложенного заявитель просит:

- Признать настоящую жалобу обоснованной;
- Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении изменений в документацию о закупке № 31807141837.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

С учетом, доводов, содержащихся в жалобе, Комиссия полномочна рассматривать данную жалобу.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках) утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.10.2015 № 206) (далее-Положение о закупке).

13.11.2018 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 3187141837 о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по санитарному содержанию зданий, сооружений и прилегающей территории для нужд ИА АО «Тюменьэнерго» (1128300).

Пунктом 32.5 информационной карты Конкурсной документации установлено, что участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами: в соответствии с пунктом 3.1 технического задания:

Потребность в основном персонале рабочих специальностей:

- Уборщик служебных и производственных помещений (2разр.) - не менее 28 человек;
- Уборщик территории (2 разр.) - не менее 2 человек;
- Плотник - столяр (3 разр.) - не менее 2 человек;
- Гардеробщик (2 разр.) - 1 человек;
- Озеленитель помещений (2 разр.) - 1 человек;

Вспомогательный персонал:

Оказание услуг по дополнительной уборке помещений, обслуживанию гардероба и выполнению погрузо-разгрузочных работ. Время выполнения работ - после 18 часов 00 минут, по заявке Заказчика. Для выполнения данных работ необходимо запланировать следующий состав рабочих:

- Уборщик производственных и служебных помещений (2 разр.) - 8 человек по 30 ч/час.
- Гардеробщик (2 разр.) - 2 человека по 30 ч/час.
- Персонал для выполнения погрузо-разгрузочных работ — 2 человека по 30 ч/час.

Пунктом 33 Информационной карты Документации о закупке установлен перечень обязательных документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным обязательным требованиям к Участникам закупки.

Отсутствие или не соответствие документов, предоставляемых Участником в составе Заявки, требованиям настоящей Конкурсной документации может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения.

Установлен следующий перечень обязательных документов, в том числе:

- Документы, подтверждающие необходимые кадровые ресурсы для выполнения работ по договору:

- Справка о кадровых ресурсах Участника необходимых для выполнения работ по договору (форма 8)
- Копии паспортов, копии трудовых книжек (трудовых) договоров на персонал, привлекаемого для выполнения работ по договору, так как в случае победы Участника данные списки будут использоваться для подготовки пропусков

на объекты Заказчика на основании Положения об организации пропускного режима в здание Исполнительной дирекции ОАО «Тюменьэнерго», утвержденного приказом от 28.10.2014 «О введении в действие Положения о пропускном и внутри-объектном режиме в Исполнительном аппарате АО «Тюменьэнерго»

- Индивидуальные согласия на обработку персональных данных работников, привлекаемых для выполнения работ по договору

- Сканкопию Приказ о создании комиссии аттестованной в органах Ростехнадзора по проверке знаний и копии Протоколов проверки знаний председателя и членов комиссии по проверке знаний

- Журнал инструктажей неэлектротехническому персоналу на группу 1 по электробезопасности с отметками о прохождении инструктажей с персоналом

- Сканкопию приказа о порядке присвоения 1 группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу

- Сканкопии удостоверений на персонал, имеющий 2 группу по электробезопасности, осуществляющих уборку электропомещений с электрооборудованием напряжением до и выше 1000 В (требования Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные Приказом Минтруда и соцзащиты от 24.07.2013г. № 328).

Из пояснений Заказчика следует, что установление Заказчиком вышеперечисленных требований основаны на Приказе Минтруда России от 24.07.2013 № 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» требования относительно присвоения группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу Участников.

Конкурсной документацией был предусмотрен перечень документов не ограничивающих права участников в допуске к участию в закупки, а дающий характеристику участнику с точки зрения квалификации, надежности и безопасности по исполнению договора исходя из его предмета.

Комиссией установлено, что пунктом 32.3 Информационной карты Документации о закупке предусмотрена возможность привлечения к работам субподрядчиков/ соисполнителей/ субпоставщиков (выполняемые ими работы не должны превышать 50% от общего объема работ).

Таким образом участникам закупки, при необходимости представлена возможность привлечении специалистов согласно предмету закупки со стороны.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Тюменьэнерго» не выявлено признаков нарушения Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПерсоналРесурс» на действия Заказчика — АО «Тюменьэнерго», при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по санитарному содержанию зданий, сооружений и прилегающей территории для нужд ИА АО «Тюменьэнерго». (1128300), извещение № 31807141837, не обоснованной.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии



В.П. Иванов

Члены Комиссии:



О.В. Воронцова



Л.А. Шендель