



127427, г. Москва, ул. Б. Марфинская, д. 1, корп. 2, пом. XXIII, комн. 1

Общество с ограниченной ответственностью
«ПерсоналРесурс»

В
Центральный аппарат Федеральной
антимонопольной службы
Российской Федерации

*Адрес: Садовая-Кудринская 11, Москва, д-242,
ГСП-3, 125993.*

Эл. почта: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "ПерсоналРесурс"

*Адрес места нахождения и почтовый адрес:
127427, г. Москва, ул. Б. Марфинская, д. 1, корп. 2,
пом. XXIII, комн. 1*

Тел./факс: + 7 (495) 749-87-66

Эл. почта: info@prs.msk.su

Заказчик (организатор торгов):
АО "Тюменьэнерго"

*Адрес места нахождения и почтовый адрес:
628408, ХМАО-Югра, Тюменская обл., г. Сургут,
ул. Университетская, 4*

Эл. почта: Mezhenina-NM@te.ru

Тел./факс: +7 (3462) 77-64-77

Оператор электронной площадки:
АО «Центр развития экономики»

*Адрес места нахождения и почтовый адрес:
107113, Россия, Москва, 3-я Рябинская улица,
дом 18, строение 22, БЦ «Бурвестник».*

Эл. почта: info@b2b-center.ru

Тел.: +7 495 989-85-19

ФАС России
Рег. номер 189778/18
зарегистрирован 19.11.2018



Жалоба
на действия заказчика,
ограничивающие количество участников закупки

Майков

Согласно конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора № 31807141837 на право заключения Договора, на оказание услуг по санитарному содержанию зданий, сооружений и прилегающей территории для нужд ИА АО «Тюменьэнерго», извещение о проведении которого, размещено на сайте ЭТП группы b2b-Center (№ 1128300):

<https://www.b2b-center.ru/market/otkrytyi-odnoetapnyi-konkurs-bez-predvaritelnogo-otbora-na-pravo/tender-1128300/>

и в Единой информационной системе в сфере закупок под № 31807141837 по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumbcr=31807141837>

указаны ниже описанные требования к участникам закупки, которые фактически ограничивают количество последних, и нарушают Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – «Закон о закупках»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 32.5 Информационной карты документации о Закупке Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, Участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами: в соответствии с п. 3.1 Технического задания (Приложение № 1 к КД):

Потребность в основном персонале рабочих специальностей:

- Уборщик служебных и производственных помещений (2 разр.) - не менее 28 человек;
- Уборщик территории (2 разр.) - не менее 2 человек;
- Плотник-столяр (3 разр.) – не менее 2 человек;
- Гардеробщик (2 разр.) - 1 человек;
- Озеленитель помещений (2 разр.) – 1 человек.

Оказание услуг по дополнительной уборке помещений, обслуживанию гардероба и выполнению погрузо-разгрузочных работ. Время выполнения работ – после 18⁰⁰, по заявке Заказчика. Для выполнения данных работ необходимо запланировать следующий состав рабочих:

- Уборщик произв. и служебных помещений (2 разр.) – 8 человек по 30 ч/час.;
- Гардеробщик (2 разр.) – 2 человека по 30 ч/час.;

Персонал для выполнения погрузочно-разгрузочных работ – 2 человека по 30 ч/час.

– Подрядчик должен предусмотреть наличие на объекте руководителя работ, для взаимодействия с Заказчиком и осуществления общего контроля уборки и управления персоналом

Одновременно с этим п. 33 информационной карты предусмотрен перечень обязательных документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным обязательным требованиям к Участникам закупки

Отсутствие или не соответствие документов, предоставляемых Участником в составе Заявки, требованиям настоящей Конкурсной документации может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения.

Кроме того, в соответствии с разделом 33.3 (включая 33.3.1, 33.3.2, 33.3.3, 33.3.4, 33.3.5, 33.3.6, 33.3.7) к документам, подтверждающим необходимые кадровые ресурсы для выполнения работ по договору, отнесены:

1. Справка о кадровых ресурсах Участника необходимых для выполнения работ по договору (форма 8)

2. Копии паспортов, копии трудовых книжек (трудовых) договоров на персонал, привлекаемого для выполнения работ по договору, т.к. в случае победы Участника данные списки будут использоваться для подготовки допусков и пропусков на объекты Заказчика на основании Положения об организации пропускного режима в здание Исполнительной дирекции ОАО «Тюменьэнерго», утвержденного приказом от 28.10.2014г. «о введении в действие Положения о пропускном и внутри объектном режиме в Исполнительной аппарате АО «Тюменьэнерго». (Данные документы предоставляются в закрытой* части заявки участника в соответствии с функционалом ЭТП ПАО «Россети» (www.b2b-mrsk.ru))

3. Индивидуальные Соглашения на обработку персональных данных работников, привлекаемых для выполнения работ по договору (форма 13) (Данные документы предоставляются в закрытой* части заявки участника в соответствии с функционалом ЭТП ПАО «Россети» (www.b2b-mrsk.ru)).

4. Копию Приказа о создании комиссии аттестованной в органах Ростехнадзора по проверке знаний и копии Протоколов проверки знаний председателя и членов комиссии по проверке знаний

5. Журнал инструктажей неэлектротехническому персоналу на группу I по электробезопасности с отметками о прохождении инструктажей персоналом.

6. Копию приказа о порядке присвоения I группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу.

7. Копии удостоверений на персонал, имеющий 2 группу по электробезопасности, осуществляющих уборку электропомещений с электрооборудованием напряжением до и выше 1000В (требования Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные Приказом Минтруда и соцзащиты от 24.07.2013г. №328)

В совокупности вышеуказанных обстоятельств, не представляется возможным принять участие в закупке лицам, у которых отсутствуют трудовые отношения и наличие квалифицированного персонала, на момент подачи заявки.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала и подтверждающих документов, указанных в документации о Закупке, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Закупке (Постановление ФАС России от 15.05.2018 № 223ФЗ-1057/17/АК086-18).

Аналогичные обязательные требования к участникам закупки ограничивают конкуренцию и препятствуют участию в закупке (Решение № 223ФЗ-306/16 ФА(России от 30 июня 2016 года г. Москва).

Кроме того в п. 13.10 проекта Договора размещенного в составе конкурсной документации предусмотрено следующее условие: «Если фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены настоящего Договора, работы оплачиваются Подрядчику по фактическим затратам. Разница между расходами, учтенными при определении стоимости работ по настоящему Договору, и фактическими расходами Подрядчика (экономия Подрядчика) принадлежит Заказчику и оформляется протоколом о корректировке окончательных сумм расчетов сторон Договора с указанием в нем размера отклонения...».

В соответствии п. 1 ст. 710 ГК РФ в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ, указанная позиция подтверждается Постановлением АС СЗО от 23.05.2017 № Ф07-4004/2017 и Постановлением Президиума ВАС РФ от 13.05.2014 № 19371/13

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении изменений в документацию о закупке № 31807141837 (ЕИС).

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 03.05.2018 № 13 "О назначении генерального директора ООО "ПерсоналРесурс".
2. Комплект учредительных документов ООО «ПерсоналРесурс»
3. Извещение о проведении электронного аукциона № 31807141837.
4. Документация о проведении электронного аукциона № 31807141837.
5. Положение о закупке ПАО "Россети".

Генеральный директор ООО "ПерсоналРесурс" _____



А.О. Калининченко

16.11.2018